

**Proposta de dictamen XX/2013** sobre l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 2/1989, de 16 de febrer, sobre centres recreatius turístics i d'establiment de normes en matèria de tributació, comerç i joc.

Atenent les competències atribuïdes al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya per l'article 72.2 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya i la Llei 7/2005, de 8 de juny, el Ple del Consell de Treball, Econòmic i Social, en la sessió extraordinària del dia 19 de juliol de 2013, aprova el següent

## **DICTAMEN**

### **I. ANTECEDENTS**

En data 10 de juliol de 2013 va tenir entrada al Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya un escrit tramès pel conseller d'Economia i Coneixement de la Generalitat de Catalunya en el qual sol·licitava l'emissió del dictamen de caràcter preceptiu, previ a la seva tramitació, de l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 2/1989, de 16 de febrer, sobre centres recreatius turístics i d'establiment de normes en matèria de tributació, comerç i joc.

L'Avantprojecte de Llei es va acompanyar d'una memòria general, d'una memòria d'avaluació de l'impacte de les mesures proposades i d'una quantificació de les càrregues administratives que suposarà la norma.

La Comissió de Treball d'Economia i Fiscalitat i Unió Europea es va reunir el dia 18 de juliol i va elaborar la Proposta de dictamen.

### **II. CONTINGUT**

L'Avantprojecte de Llei consta d'un preàmbul, de nou articles englobats en tres capítols, de cinc disposicions addicionals, d'una disposició derogatòria i d'una disposició final.

En el preàmbul es descriu el marc normatiu en què s'insereix l'Avantprojecte de llei.

El capítol I, que comprèn l'article 1, modifica la Llei 2/1989, de 16 de febrer, sobre centres recreatius turístics. Afegeix una disposició addicional per la qual al centre recreatiu turístic a Vila-seca i Salou s'admeten les activitats de joc i apostes, s'estableix la superfície que es pot destinar a usos residencials, hotelers i de jocs i apostes i s'estableix que amb la modificació del planejament urbanístic municipal es pot determinar una nova ordenació dels usos del sòl. També s'estableix que mitjançant un Pla director urbanístic es pot reordenar l'àmbit del centre recreatiu turístic de Vila-seca i Salou.

El capítol II, anomenat "Disposicions en matèria de tributació", comprèn els articles 2 i 3. L'article 2 modifica la base imposable aplicable als casinos de joc. L'article 3 estableix un únic tipus impositiu, del 10%, aplicable als casinos de joc.

El capítol III s'anomena "Disposicions en matèria de joc i apostes" i engloba els articles del 4 al 9. En l'article 4 s'estableix que als casinos autoritzats en els centres recreatius turístics se'ls aplicarà la normativa general sobre activitats de joc i apostes, llevat del que es disposi en aquesta norma. En l'article 5 es regulen les empreses titulars d'autoritzacions per a la realització de jocs en els centres turístics. L'article 6 estableix que les àrees dedicades al joc es poden veure des d'altres zones d'un centre recreatiu turístic i és possible l'ús de màquines o jocs amb sons. L'article 7 faculta, tot i establint unes condicions, a l'òrgan competent en matèria de joc per regular els casinos situats en un centre recreatiu turístic. L'article 8 autoritza els operadors de casinos i altres establiments de joc en els centres recreatius turístics per a concedir crèdit als jugadors. L'article 9 estableix els drets i les obligacions de les persones usuàries i participants en les activitats de joc i apostes.

La disposició addicional primera estableix que no es podran ampliar ni concedir altres llicències per l'explotació de casinos de joc fora de l'àmbit del centre recreatiu turístic de Vila-seca i Salou.

La disposició addicional segona estableix que el Govern pot atorgar en l'àmbit del centre recreatiu turístic de Vila-seca i Salou fins un màxim de sis llicències per a casinos de joc.

La disposició addicional tercera estableix que les disposicions d'aquesta Llei, en relació amb els contractes de crèdit destinats a la realització d'activitats de joc, són d'aplicació a tots els casinos de joc.

La disposició addicional quarta estableix que els usos comercials dins el perímetre del centre recreatiu turístic de Vila-seca i Salou es poden determinar pel planejament urbanístic corresponent.

La disposició addicional cinquena estableix que, a efectes de la legislació en matèria d'horaris comercials, el centre recreatiu turístic de Vila-seca i Salou es considera zona turística durant tot l'any.

La disposició derogatòria deroga expressament les lletres b i c de l'article 5.2.2 del Decret 152/1989, de 23 de juny i, genèricament, tot el que s'oposi al que estableix aquesta Llei.

La disposició final estableix l'entrada en vigor de la norma.

### III. OBSERVACIONS GENERALS

**Primera.** El CTESC considera que l'Avantprojecte de llei hauria de precisar més les garanties per preservar els drets i els interessos dels menors.

**Segona.** El CTESC considera poc adequada la tècnica jurídica de referenciar la Llei 2/1989 de 16 de febrer sobre centres recreatius turístics, en la qual es

defineixen les activitats pròpies d'aquests establiments, per introduir un nou contingut no previst en l'esmentada Llei, com és el joc.

**Tercera.** El CTEESC considera que l'admissió de les activitats del joc i apostes en l'àmbit del centre recreatiu turístic de Vila-seca i Salou significa un canvi essencial del model turístic de caràcter recreatiu i d'esbarjo familiar actualment implantat. En conseqüència, i per no induir a equívocs, el CTEESC considera que s'hauria d'especificar, on correspongui, la denominació del tipus d'oferta turística que la norma vol impulsar com "centre recreatiu i de joc".

**Quarta.** El CTEESC considera que en la memòria que acompanya l'Avantprojecte de Llei no queda suficientment justificat l'impacte que tindrà la reducció, tant de la base imposable com dels tipus tributaris, sobre la recaptació dels tributs sobre el joc en la seva modalitat sobre casinos. Això obeeix a que no es fa un estudi detallat i separat de quin efecte tindrà aquesta modificació en la recaptació del tribut sobre els casinos existents i sobre els que potencialment es puguin autoritzar i es remet al pla de negoci del promotor del projecte empresarial.

**Cinquena.** En el cas del bingo, bingo electrònic, l'ús de qualsevol tipus de màquina o dispositiu electrònic o informàtic apte per al joc, així com dels jocs a través d'internet, l'article 2 de l'Avantprojecte de Llei introdueix la regulació dels articles 33.1 b) 2 i 3 de la Llei 25/1998, de fixació de la base imposable mitjançant l'import dels ingressos derivats del joc, descomptada la quantitat dedicada a premis, i no pas l'ingrés total i la no exigència de les taxes respectives. El CTEESC constata que aquesta regulació constitueix un greuge comparatiu respecte d'altres operadors de joc a Catalunya que en la seva cartera de serveis ofereixen els mateixos tipus de joc, la qual cosa suposa competència deslleial.

#### IV. OBSERVACIONS A L'ARTICULAT

1. El CTEESC recomana que, en el preàmbul de la norma, es faci referència a l'àmbit competencial de la Generalitat per dictar aquesta norma.
2. El CTEESC considera inadequat que la Llei faculti a un Pla director urbanístic per a modificar la pròpia Llei, la qual cosa vulnera el principi de jerarquia normativa. Aquesta facultat exclou el tràmit parlamentari i el debat sobre les possibles modificacions que el Pla director pugui fer sense subjectar-se als paràmetres que estableix la Llei. En conseqüència, el CTEESC recomana la revisió, en aquest sentit, de l'apartat 2 de la disposició addicional introduïda per l'article 1 de l'Avantprojecte.
3. El CTEESC posa de manifest que en l'apartat 5 de l'article 33.1.b de la Llei 25/1998, introduït per l'article 2 de l'Avantprojecte de Llei, no queda determinat el règim d'estimació objectiva de la base imposable.
4. El CTEESC considera que la modificació del tipus impositiu regulada en l'article 3 de l'Avantprojecte de Llei no hauria d'afectar negativament la

recaptació actual, tal i com informa la memòria d'avaluació d'impacte, l'evolució de la qual hauria de presentar una correlació positiva amb l'evolució de l'activitat. En aquesta línia el CTESC proposa graduar la variació del tipus impositiu en funció de com varien les bases imposables fruit dels projectes d'inversió que es puguin anar materialitzant.

5. El CTESC considera que en l'article 7.1. lletra a) s'ha de substituir l'expressió "poden" per l'expressió "estan facultats per".
6. El CTESC proposa afegir al final de l'article 7.1 lletra b) el següent: "Aquests espais han d'estar aïllats de la resta d'usos, sense visibilitat exterior i hauran de comptar amb mecanismes de control d'entrada."
7. El CTESC entén que autoritzar els operadors de casinos i altres establiments de joc en els centres recreatius turístics la concessió d'operacions de crèdit a jugadors, actualment prohibit tant per la legislació estatal com per la catalana, pot fomentar la ludopatia i ser perjudicial per persones amb patologies vinculades al joc i, per tant, demana la seva supressió.

## V. CONCLUSIONS

El Consell de Treball, Econòmic i Social de Catalunya ha valorat l'Avantprojecte de Llei de modificació de la Llei 2/1989, de 16 de febrer, sobre centres recreatius turístics i d'establiment de normes en matèria de tributació, comerç i joc i sol·licita al Govern que sigui receptiu a les recomanacions formulades en el present Dictamen.

Barcelona, 19 de juliol de 2013

El president  
Josep Maria Rañé i Blasco

La secretària executiva  
Teresita Itoiz i Cruells